

Số: 12058 /STC-VP

Khánh Hòa, ngày 26 tháng 8 năm 2026

V/v góp ý đối với dự thảo Thông tư
Hướng dẫn đăng ký, cấp và sử dụng
mã số đơn vị có quan hệ với
ngân sách (dự thảo 1)

Kính gửi: Cục Công nghệ thông tin và chuyển đổi số - Bộ Tài chính

Thực hiện công văn số 22500/CNTT-TK ngày 14/8/2026 của Cục Công nghệ thông tin và Chuyển đổi số - Bộ Tài chính về việc góp ý đối với dự thảo Thông tư Hướng dẫn đăng ký, cấp và sử dụng mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách (dự thảo 1);

Qua nghiên cứu, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về bổ sung đối tượng cấp mã số ĐVQHNS đối với nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án

Theo dự thảo Thông tư, đồng thời quy định cấp mã số ĐVQHNS đối với “nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư” (là đối tượng mới được bổ sung so với Thông tư số 185/2015/TT-BTC) và “dự án đầu tư ở giai đoạn chuẩn bị đầu tư”.

Tại khoản 7 Điều 3 dự thảo quy định: “*Nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư là các hoạt động để lập đề xuất dự án đối với dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài; lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư; lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án*”.

Theo quy định tại khoản 20 Điều 4 Luật Đầu tư công năm 2024: “*Nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư là các hoạt động để lập đề xuất dự án, lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án*.”

Theo khoản 1 Điều 44 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định “*1. Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt chi phí chuẩn bị dự án hoặc dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án có cấu phần xây dựng thực hiện theo quy định của pháp luật về xây dựng*.”

Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 206/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “*1. Chi phí chuẩn bị dự án là chi phí để thực hiện các công việc trong giai đoạn chuẩn bị dự án theo quy định tại Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng*.”

Như vậy, về bản chất, nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư là các công việc được thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị dự án, nhằm lập, hoàn thiện hồ sơ, thủ tục để xem xét, quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư. Đối với dự án đầu tư xây dựng, pháp luật về xây dựng cũng xác định việc lập dự án là một nội dung trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo rà soát, xem xét có cần thiết bổ sung đối tượng cấp mã số đối với nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư để tránh trùng lặp trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Về việc cấp mã số ĐVQHNS mới khi dự án chuyển từ nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư sang giai đoạn thực hiện dự án

Tại khoản 12 Điều 15 dự thảo quy định: “*Cấp mã số ĐVQHNS cho dự án đầu tư được cấp có thẩm quyền phê duyệt sau khi nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư kết thúc. Trường hợp nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư kết thúc, dự án được cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư thì dự án được cấp mã số ĐVQHNS mới, mã số ĐVQHNS đã cấp cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư được giữ nguyên*”.

Tuy nhiên tại khoản 3 Điều 12 quy định: “*Mã số ĐVQHNS chỉ cấp cho từng giai đoạn của dự án đầu tư (giai đoạn chuẩn bị đầu tư, giai đoạn thực hiện dự án) trong trường hợp các giai đoạn của dự án được quyết định là dự án độc lập. Với những dự án không tách riêng các giai đoạn của dự án thành dự án độc lập hoặc những dự án các giai đoạn chuẩn bị đầu tư và giai đoạn thực hiện dự án cùng thực hiện trong một năm kế hoạch và được bố trí thực hiện vốn chuẩn bị đầu tư cùng đồng thời với vốn thực hiện dự án thì chỉ cấp một mã số chung cho tất cả giai đoạn của dự án đầu tư.*”

Như vậy, quy định tại khoản 12 Điều 15 về việc dự án được cấp mã số ĐVQHNS mới sau khi nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư kết thúc cần được xem xét để phù hợp với nguyên tắc cấp mã số theo từng giai đoạn của dự án quy định tại khoản 3 Điều 12 dự thảo, đặc biệt đối với trường hợp các giai đoạn của dự án không được quyết định là các dự án độc lập.

Bên cạnh đó, việc sử dụng hai mã số ĐVQHNS cho cùng một dự án trong hai giai đoạn khác nhau có thể phát sinh yêu cầu phải theo dõi, đối chiếu và tổng hợp riêng các khoản chi phí đã thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư với chi phí thực hiện dự án trong giai đoạn tiếp theo, trong khi về bản chất các khoản chi phí này đều thuộc quá trình hình thành và thực hiện của cùng một dự án.

Do đó, đề nghị Ban soạn thảo xem xét đối với việc cấp mã số mới đối với dự án sau khi nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư kết thúc, để đảm bảo thống nhất nguyên tắc chung, không ảnh hưởng việc xác định, theo dõi và tổng hợp giá trị chi phí của toàn bộ dự án, bao gồm chi phí đã thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư.

3. Về thành phần hồ sơ cấp mã số ĐVQHNS đối với dự án

Theo dự thảo Thông tư, hồ sơ cấp mã số ĐVQHNS đối với dự án bổ sung yêu cầu phải có Quyết định hoặc văn bản giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn hoặc giao kế hoạch vốn hàng năm của cấp có thẩm quyền.

Theo thực tế, thời điểm quyết định chủ trương đầu tư/ phê duyệt dự án đầu tư/ phê duyệt nhiệm vụ và thời điểm giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn hoặc giao kế hoạch vốn hàng năm là không đồng thời, do đó nếu quy định phải có quyết định hoặc văn bản giao kế hoạch vốn mới thực hiện cấp mã số ĐVQHNS thì thời điểm cấp mã số có thể bị kéo dài và tập trung vào thời điểm sau khi có quyết định giao kế hoạch vốn, dẫn đến tình trạng dồn việc cấp mã số, nhất là đối với các dự án được quyết định đầu tư trong thời gian giữa các kỳ giao kế hoạch vốn. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo rà soát, xem xét việc yêu cầu phải có Quyết định hoặc văn bản giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn hoặc giao kế hoạch

vốn hàng năm của cấp có thẩm quyền trong thành phần hồ sơ đăng ký cấp mã số, để tránh tình trạng dồn việc cấp mã số sau khi có quyết định giao vốn bổ sung.

4. Tại điểm g khoản 1 điều 24 quy định Cơ quan Kho bạc Nhà nước

“g) Tổ chức thực hiện cấp mã số cho các đơn vị mở tài khoản giao dịch tại Kho bạc Nhà nước (với đầu mã số N=9) không thuộc phạm vi đối tượng được Cơ quan Tài chính cấp mã số ĐVQHNS với mã số đầu N = 1, 2, 3, 7, 8 quy định tại Thông tư này.”.

Đề nghị Ban soạn thảo hướng dẫn cụ thể đối với nội dung này để có cơ sở triển khai khi có trường hợp cụ thể phát sinh.

5. Đối với nội dung ký số trên Hệ thống đăng ký, cấp và sử dụng mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách

Hiện nay, Sở Tài chính tỉnh Khánh Hòa đã triển khai ký số trên thiết bị USB (token) và Sim-PKI do Ban Cơ yếu Chính phủ cấp. Để thuận tiện trong việc triển khai ký số trên hệ thống, Sở Tài chính tỉnh Khánh Hòa kính đề nghị Cục Công nghệ thông tin và Chuyển đổi số xem xét, bổ sung chức năng ký số trên *Hệ thống đăng ký, cấp và sử dụng mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách* để việc ký số hồ sơ, tài liệu trên hệ thống được thực hiện thuận lợi, thống nhất với các hình thức ký số hiện có tại Sở.

Sở Tài chính kính chuyển Cục Công nghệ thông tin và Chuyển đổi số - Bộ Tài chính tổng hợp.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, VP (XH,ĐH).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Hoàng Sơn